张掖市国土空间总体规划
[2021-2035 年]

草案

公众征求意见稿

张掖市自然资源局

2022. 11

前言

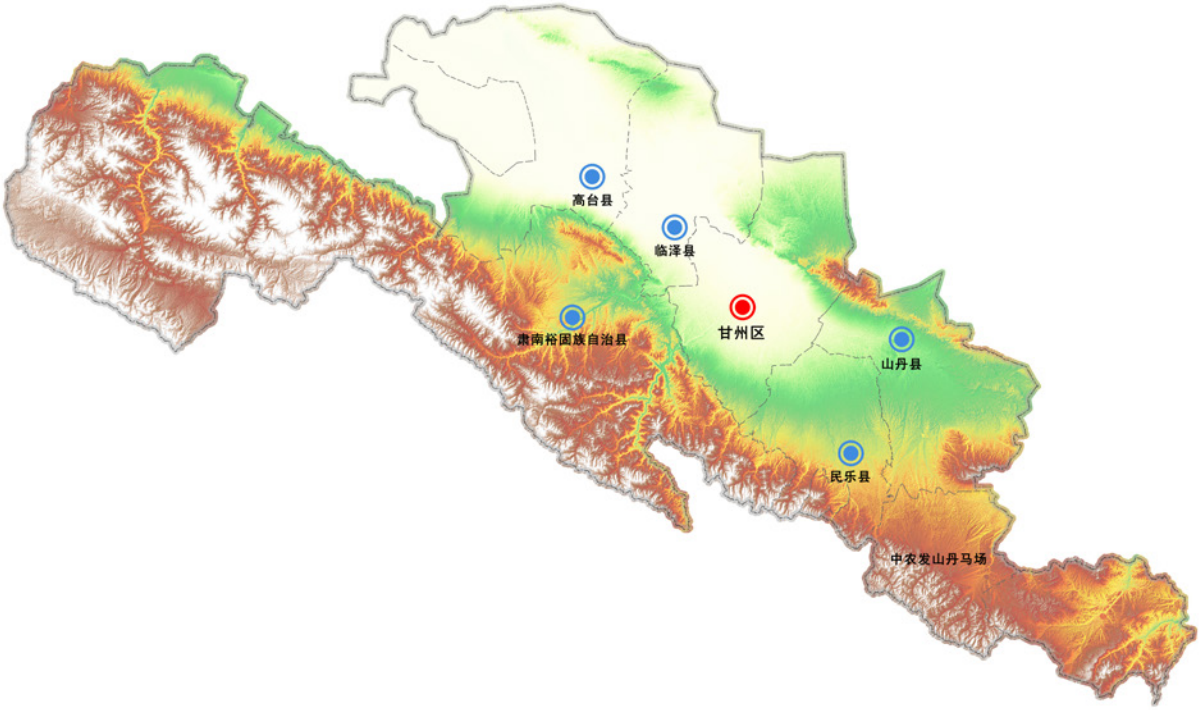
《张掖市国土空间总体规划（2021-2035 年）》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃工作的重要讲话和指示批示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，加快融入新发展格局，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照高质量发展要求，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，加快建设幸福美好新张掖，为全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃贡献张掖力量。

规划范围和期限

现状概况：2021 年底，张掖市常住人口 112.25 万人，城镇化率为 52.52%；全市地区生产总值达到 526.23 亿元，人均 4.67 万元。

规划范围：张掖市行政辖区，包括 1 个区、5 个县、中农发山丹马场，国土总面积 3.86 万平方公里。

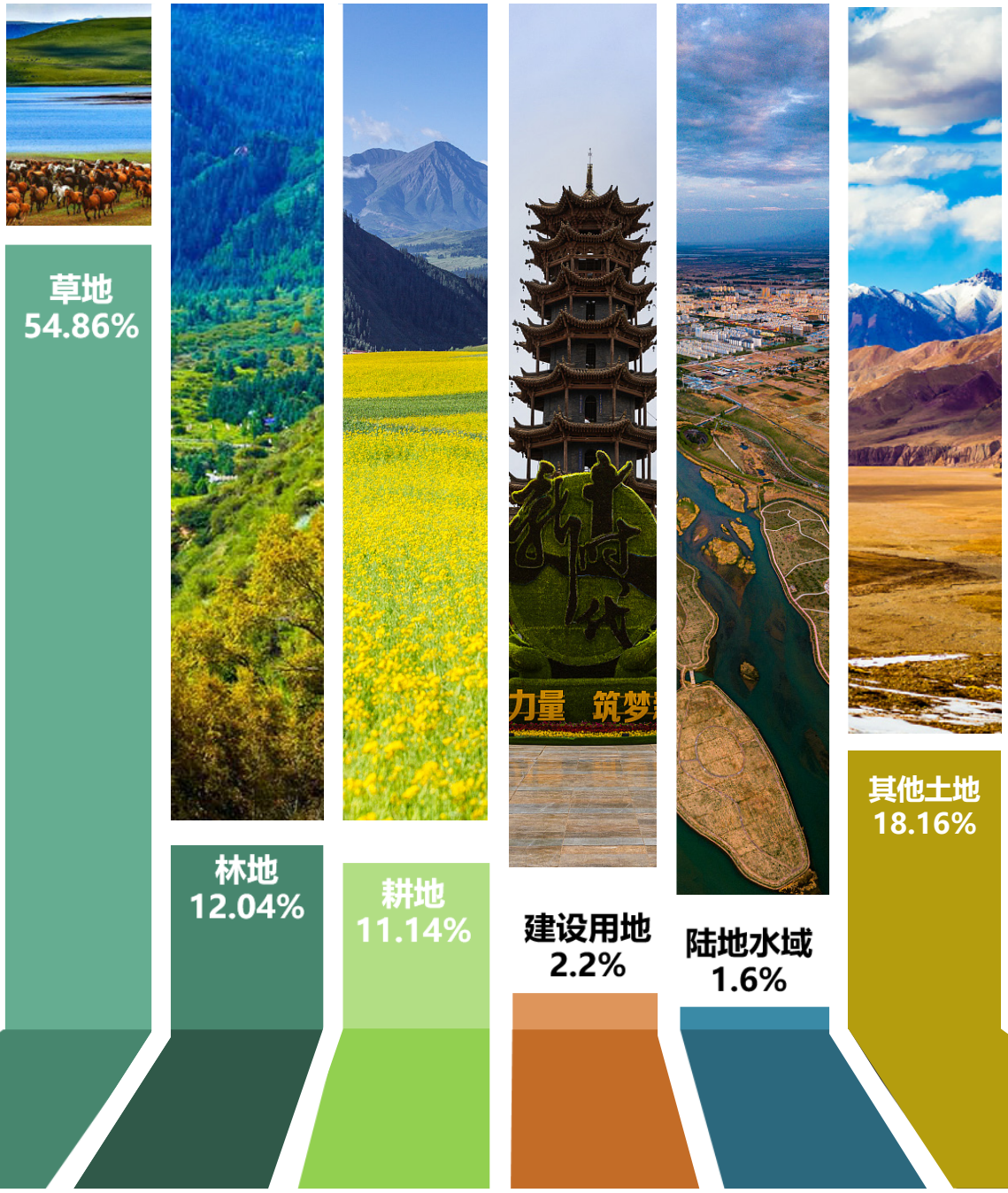
规划期限：近期至 2025 年，远期至 2035 年。



全市自然资源概况

张掖地处国家“两屏三带”生态安全屏障重点区域，市域内富集了冰川雪山、森林草原、河流湖泊、丹霞湿地、大漠戈壁等地形地貌，山水林田湖草沙生命共同体在这里体现得淋漓尽致。

六山三滩一分田，资源要素类型丰富。生态空间、农业空间、建设空间比例约为 8.6：1.2：0.2。



目 录

01
落实国省战略 科学确定目标定位

- 战略使命
- 目标愿景

02
统筹全域资源 优化开发保护格局

- 三线统筹划定与管控
- 农（牧）业空间格局
- 生态空间格局
- 城镇空间格局

03
推动区域联动 促进城乡融合发展

- 推动区域协同互动
- 完善综合交通体系
- 统筹城镇职能分工
- 引导乡村分类发展

04
传承历史文化 丰富人文景观内涵

- 完善历史文化保护体系
- 推动全域旅游发展

05
强化风险管控 建设安全韧性城市

- 优化水资源配置
- 实施生态保护修复
- 完善市政设施体系
- 提升综合防灾水平

06
提升空间品质 建成现代宜居城市

- 优化城市空间结构
- 营造蓝绿开敞网络
- 强化特色空间指引
- 提升公共服务品质
- 完善城市交通体系

07
强化实施保障 健全规划治理体系

- 完善规划编制体系
- 完善规划实施措施

01 落实国省战略 科学确定目标定位

- 战略使命
- 目标愿景

1.1 战略使命

使命 1

筑牢国家西部生态安全屏障

使命 2

保障国家粮食安全，打好种业“翻身仗”

使命 3

传承历史文化，融入国家文化公园建设

使命 4

保障国家能源安全和重要战略资源安全

使命 5

守牢中国优秀旅游城市金字招牌

1.2 目标愿景

发展目标

到二零三五年基本建成社会主义现代化城市

- 生态文明建设取得重大成就，生态环境质量全面提升，全面建成国家西部重要生态安全屏障。
- 融入全省“一核三带”区域发展格局，推动以清洁能源及新材料和特色高效农业为重点的河西走廊经济带建设取得重大成效。
- 支撑有力的基础设施体系全面构建，多向并进的开放新格局全面形成，全面创建国家零碳城市、国家森林城市和“彩虹”城市。
- 红色基因发扬光大，文化软实力显著增强，全域生态旅游业全面发展，全面建成国家全域旅游示范区和红色基因传承创新示范区。
- 基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本建成幸福美好新张掖。

战略定位

国家西部重要生态安全屏障

国家历史文化名城

国家全域旅游示范区

国家零碳城市

红色基因传承创新示范区

全省乡村振兴示范区和农业农村现代化先行地

02 统筹全域资源 优化开发保护格局

- 三线统筹划定与管控
- 农（牧）业空间格局
- 生态空间格局
- 城镇空间格局

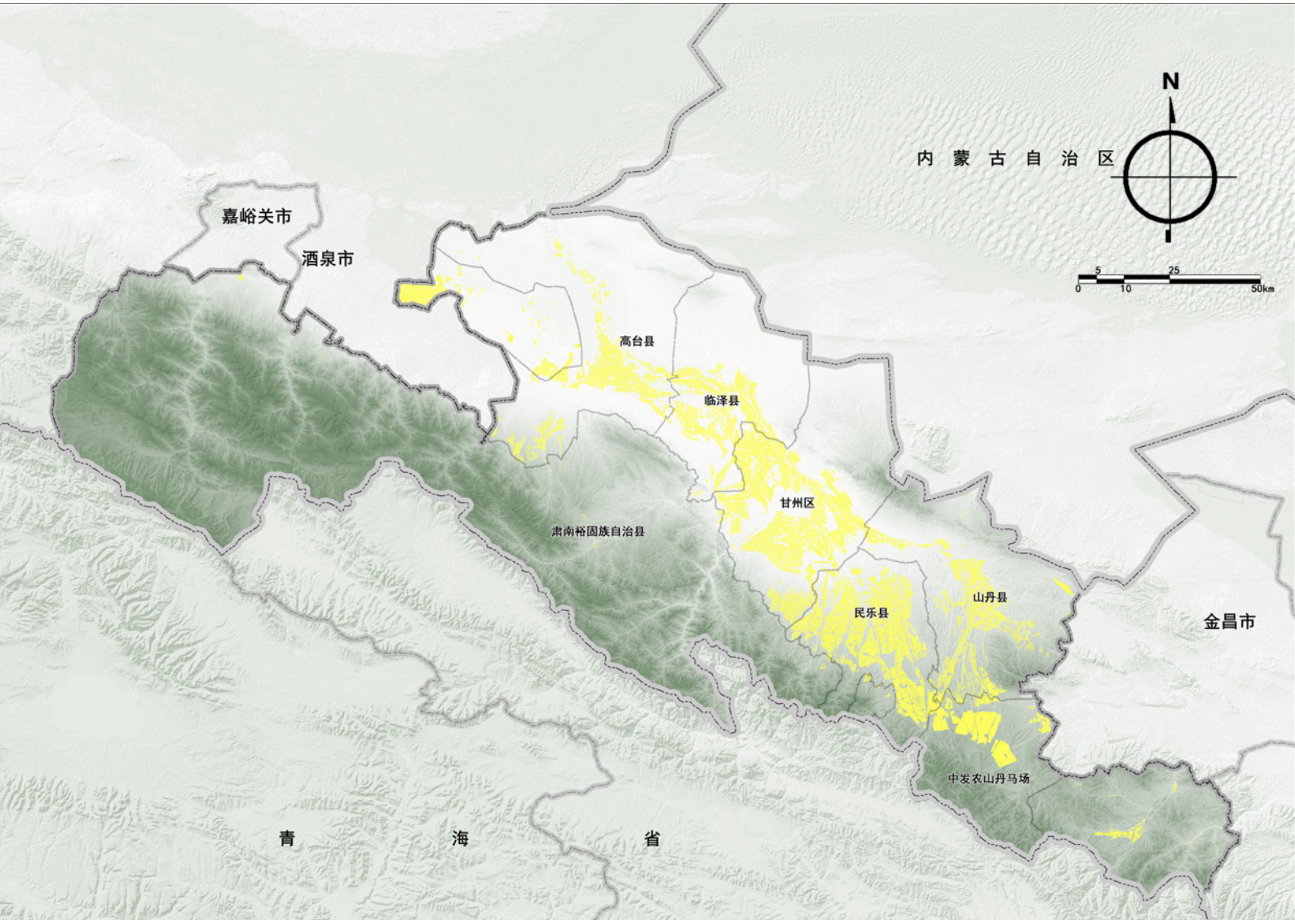
2.1 三线统筹划定与管控

统筹划定**永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界**，作为调整经济结构，筑牢国家西部生态安全屏障，推进城镇化发展不可逾越的红线。

永久基本农田

- 永久基本农田为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地；
- 永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变其用途。

确保到 2035 年全市永久基本农田不低于 **3399.12 平方公里**

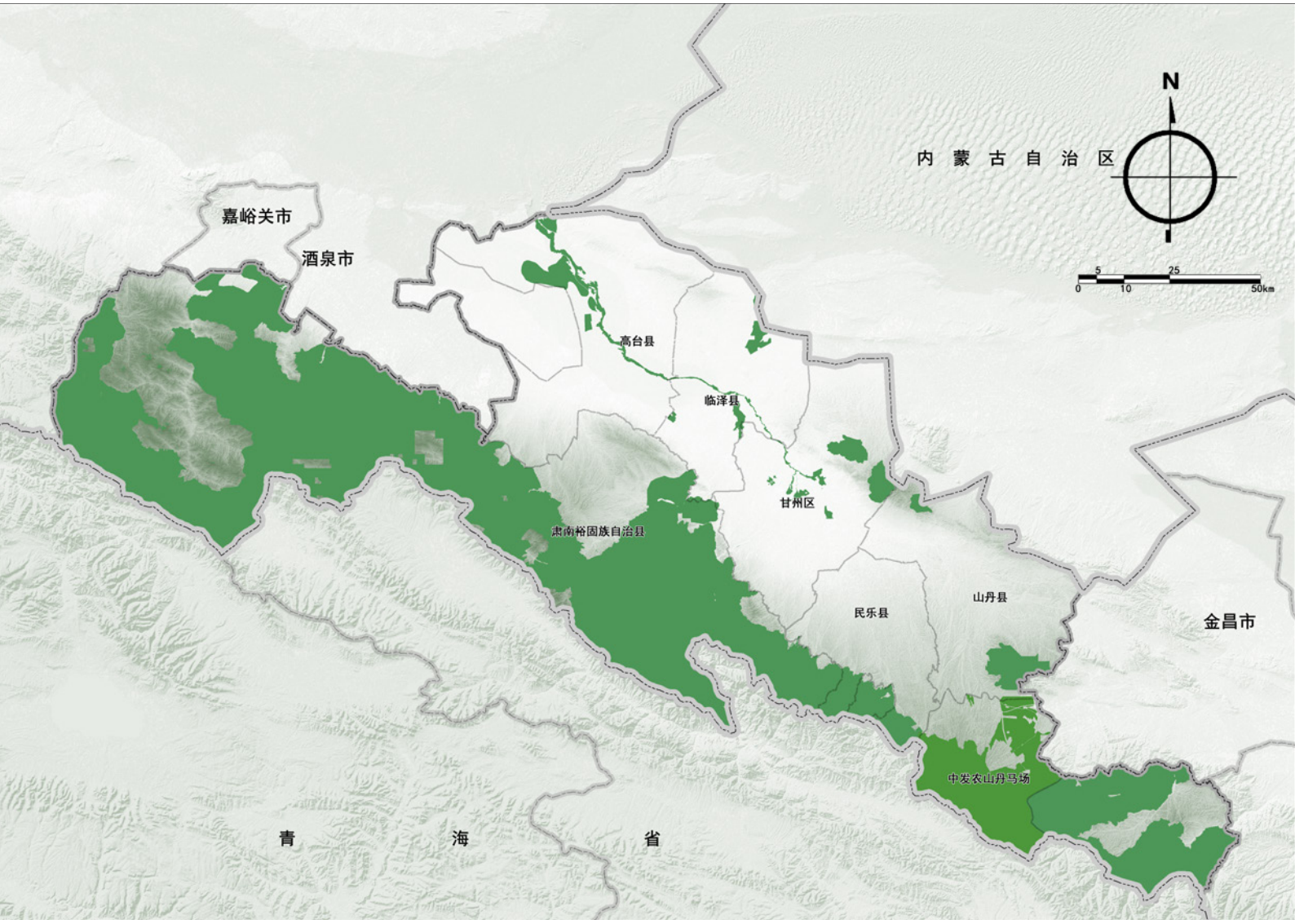


2.1 三线统筹划定与管控

生态保护红线

- 在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域；
- 生态保护红线内，自然保护区核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严禁开发性、生产性建设活动。

确保到 2035 年全市生态保护红线面积不低于 **16800.84 平方公里**

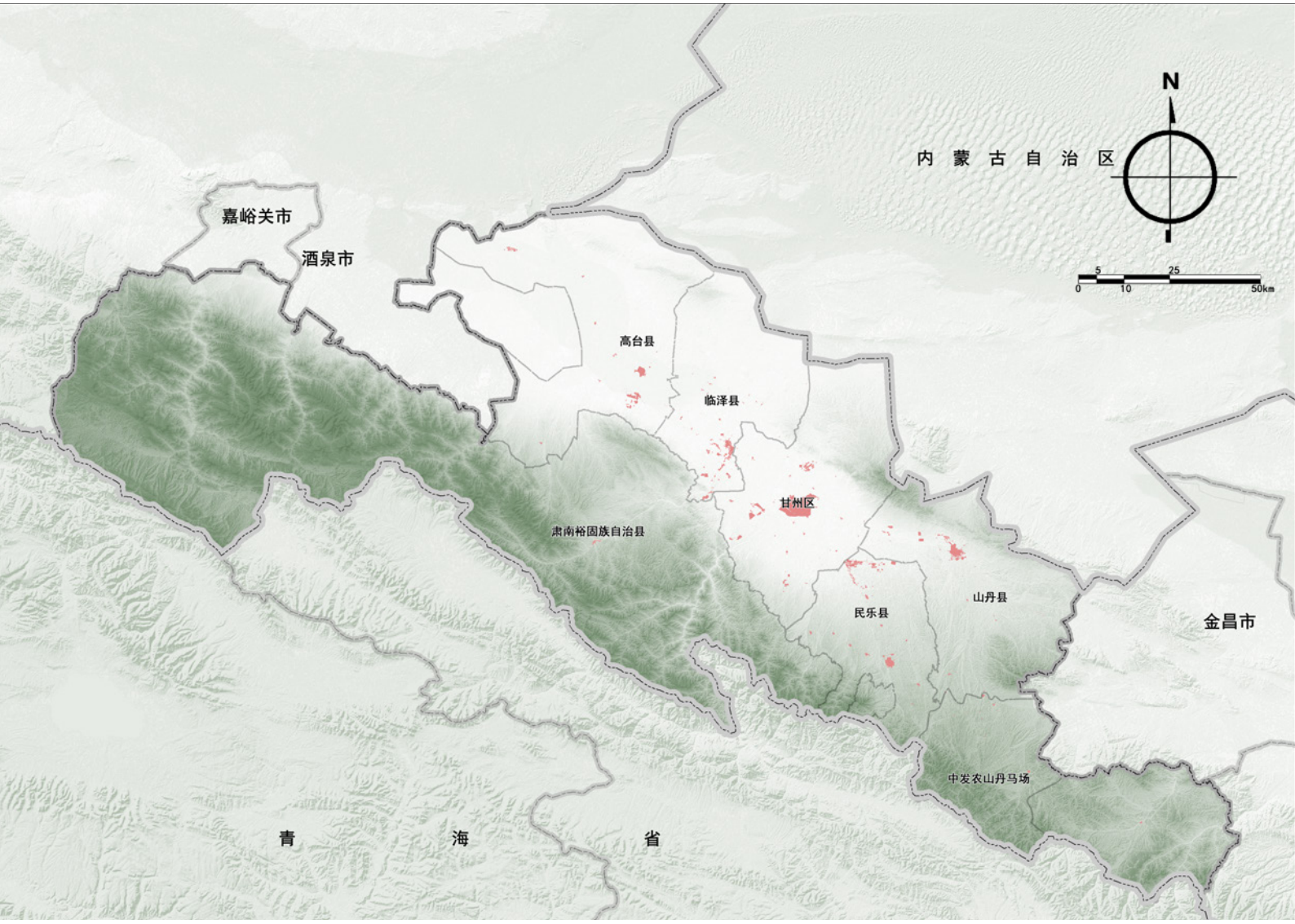


2.1 三线统筹划定与管控

城镇开发边界

- 以张掖中心城区为核，统筹协调五县县城发展，避让永久基本农田和生态保护红线。
- 按照框定总量、限定容量、推进城镇紧凑发展和节约集约利用土地的原则进行各项开发建设。

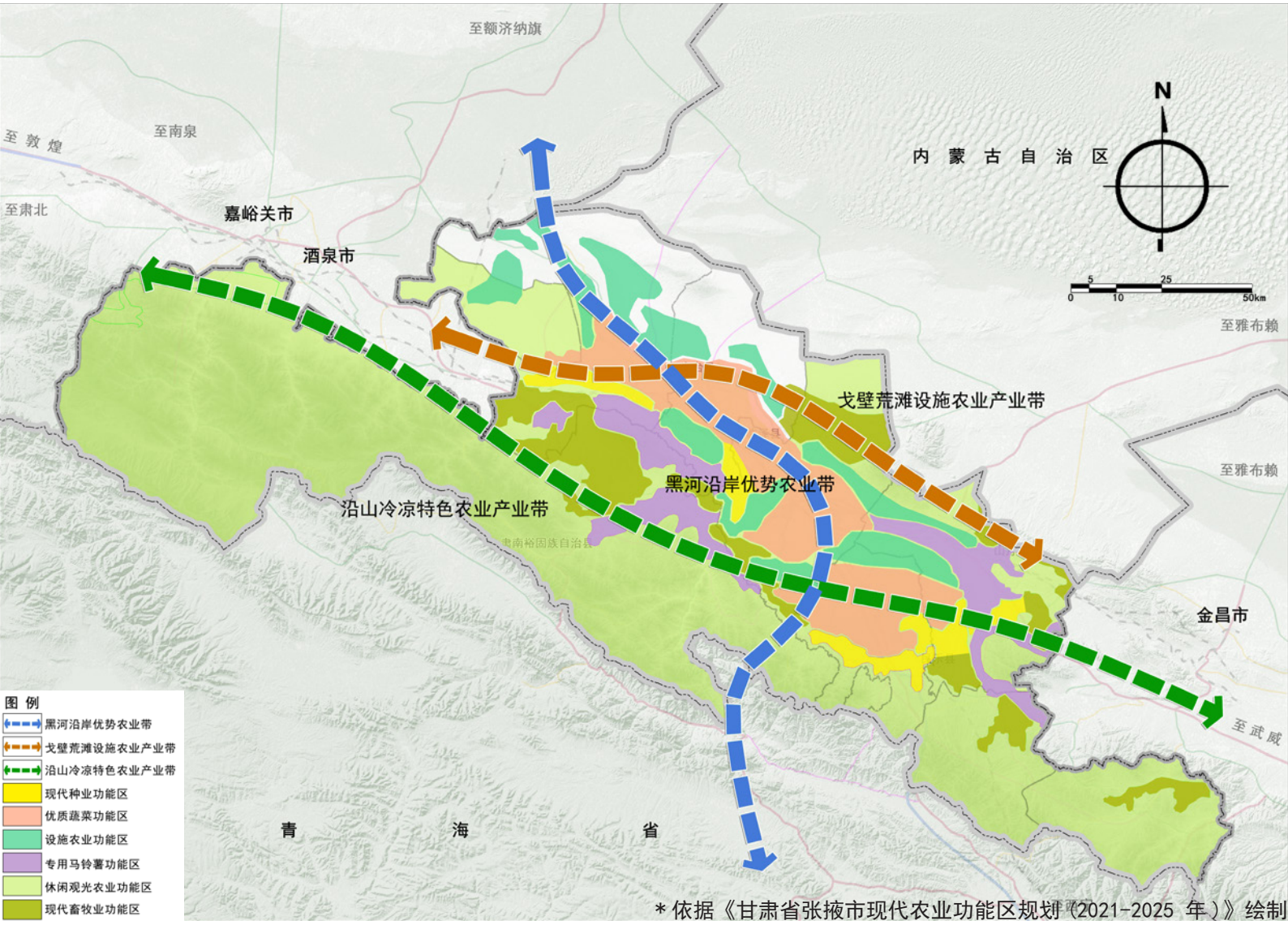
统筹划定城镇开发边界面积 **206.14 平方公里**



2.2 农（牧）业空间格局

构建“三带六区”农（牧）业空间格局，建设全省乡村振兴示范区和农业农村现代化先行地，着力打造全国一流、世界知名玉米种子繁育加工基地。

三带	六区
	现代种业功能区 现代畜牧业功能区 优质蔬菜功能区 专用马铃薯功能区 设施农业功能区 休闲观光农业功能区



*依据《甘肃省张掖市现代农业功能区规划（2021-2025 年）》绘制

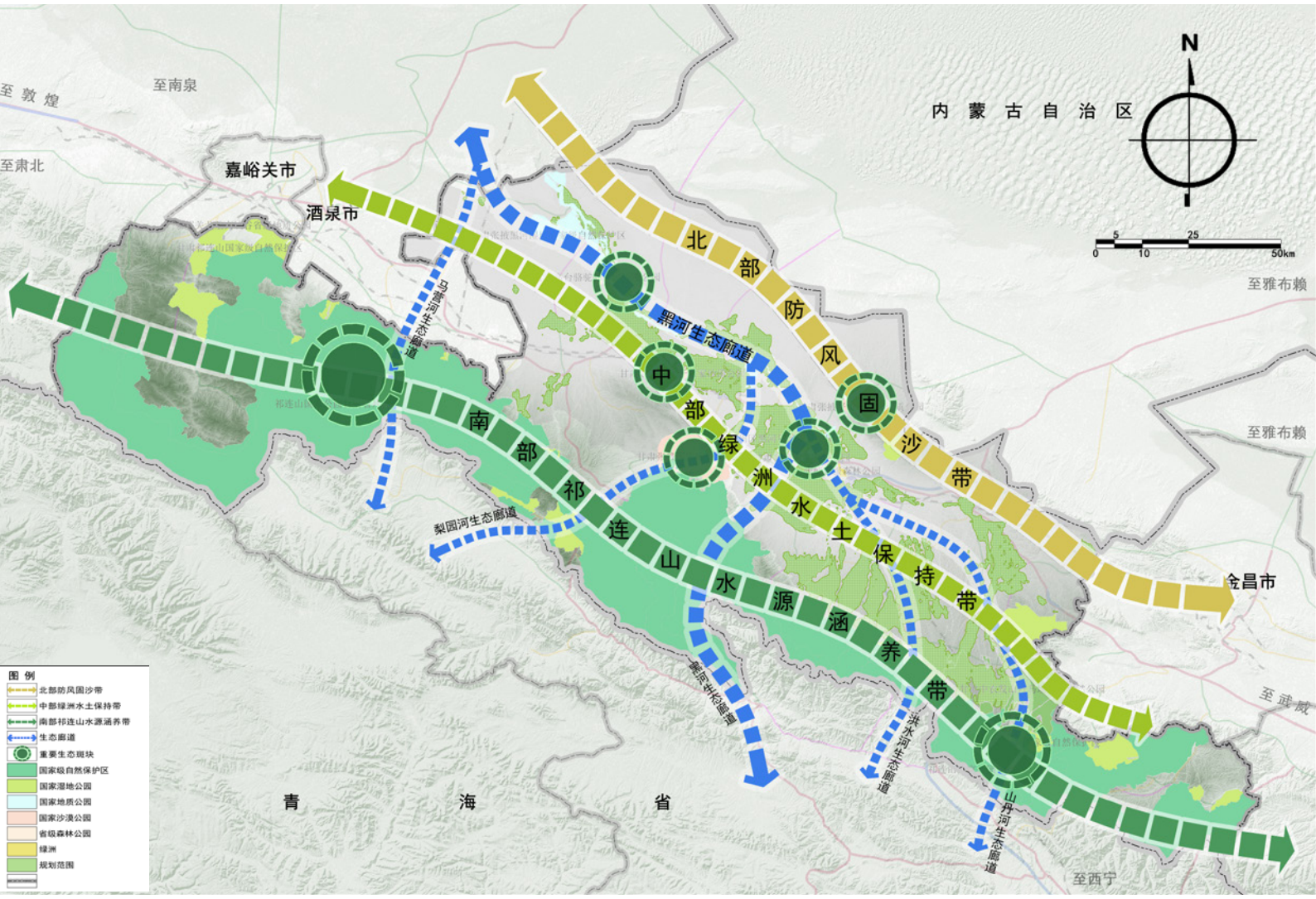
2.3 生态空间格局

以**“南护水源、中兴绿洲、北防风沙”**的总体思路，构建生态安全格局，加强生态系统保护。

三带 北部防风固沙带、南部祁连山生态保护带、中部绿洲水土保持带。

五廊 黑河生态廊道、马营河生态廊道、洪水河生态廊道、山丹河生态廊道、梨园河生态廊道。

多斑块 祁连山国家级自然保护区、黑河湿地国家级自然保护区、张掖丹霞地质公园、张掖平山湖国家地质公园、张掖国家湿地公园、临泽小泉子国家沙漠公园、高台骆驼驿国家沙漠公园等若干个重要自然生态斑块。



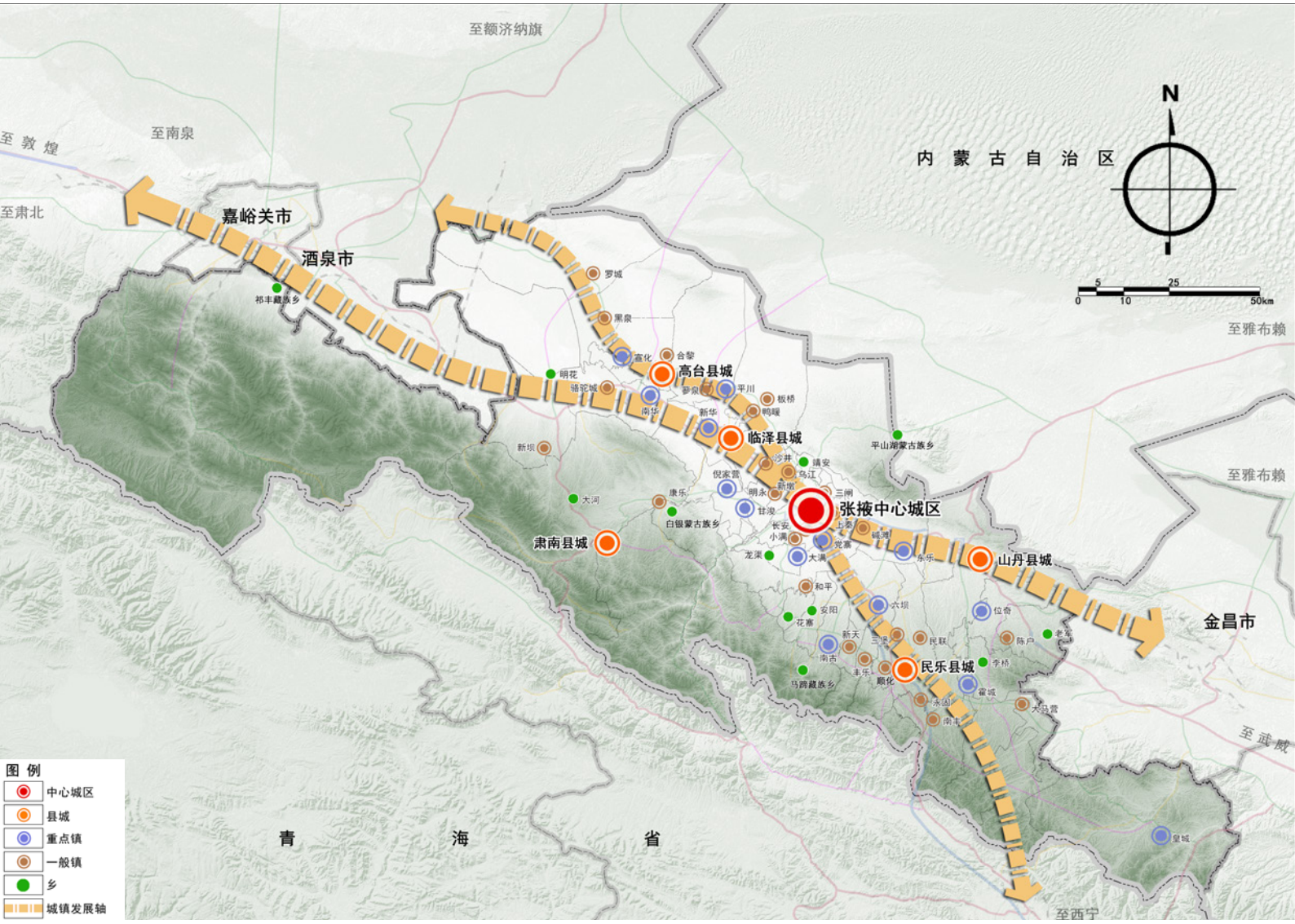
2.3 生态空间格局

建立以祁连山国家公园为主体的**自然保护地体系**。

- 张掖市自然保护地体系包括祁连山国家公园和 2 个国家级自然保护区、5 个国家级自然公园、2 个省级自然公园。

序号	自然保护地名称	类型	级别	所在县区
1	祁连山国家公园体制试点	国家公园	国家级	肃南县、民乐县、山丹马场
2	甘肃祁连山国家级自然保护区	自然保护区	国家级	甘州区、山丹县、民乐县、肃南县
3	张掖黑河湿地国家级自然保护区	自然保护区	国家级	甘州区、临泽县、高台县
4	甘肃张掖国家地质公园	地质公园	国家级	临泽县、肃南县
5	甘肃张掖市甘州区平山湖地质公园	地质公园	国家级	甘州区
6	张掖国家湿地公园	湿地公园	国家级	甘州区
7	甘肃临泽小泉子国家沙漠公园	沙漠公园	国家级	临泽县
8	甘肃高台骆驼驿国家沙漠公园	沙漠公园	国家级	高台县
9	张掖省级森林公园（林科院代管）	森林公园	省级	甘州区
10	甘州区黑河省级森林公园（甘州区林草局）	森林公园	省级	甘州区

2.4 城镇空间格局



一心 张掖中心城区

五核 山丹县城、民乐县城、临泽县城、肃南县城、高台县城

两轴 丝绸之路经济带城镇发展轴
黑河沿线城镇发展轴

03 推动区域联动 促进城乡融合发展

- 推动区域协同互动
- 完善综合交通体系
- 统筹城镇职能分工
- 引导乡村分类发展

3.1 推动区域协同互动

积极融入丝绸之路经济带

协同推进以清洁能源基地为重点的河西走廊经济带建设

加强跨省市毗邻区域协作发展

3.2 完善综合交通体系

构建“便捷、安全、高效、绿色、共享”的开放性、多模式、一体化现代综合交通体系。

提升航空交通运营服务水平

推进张掖甘州机场改扩建工程，加强中心城区与机场的交通联系。

推进铁路枢纽及通道建设

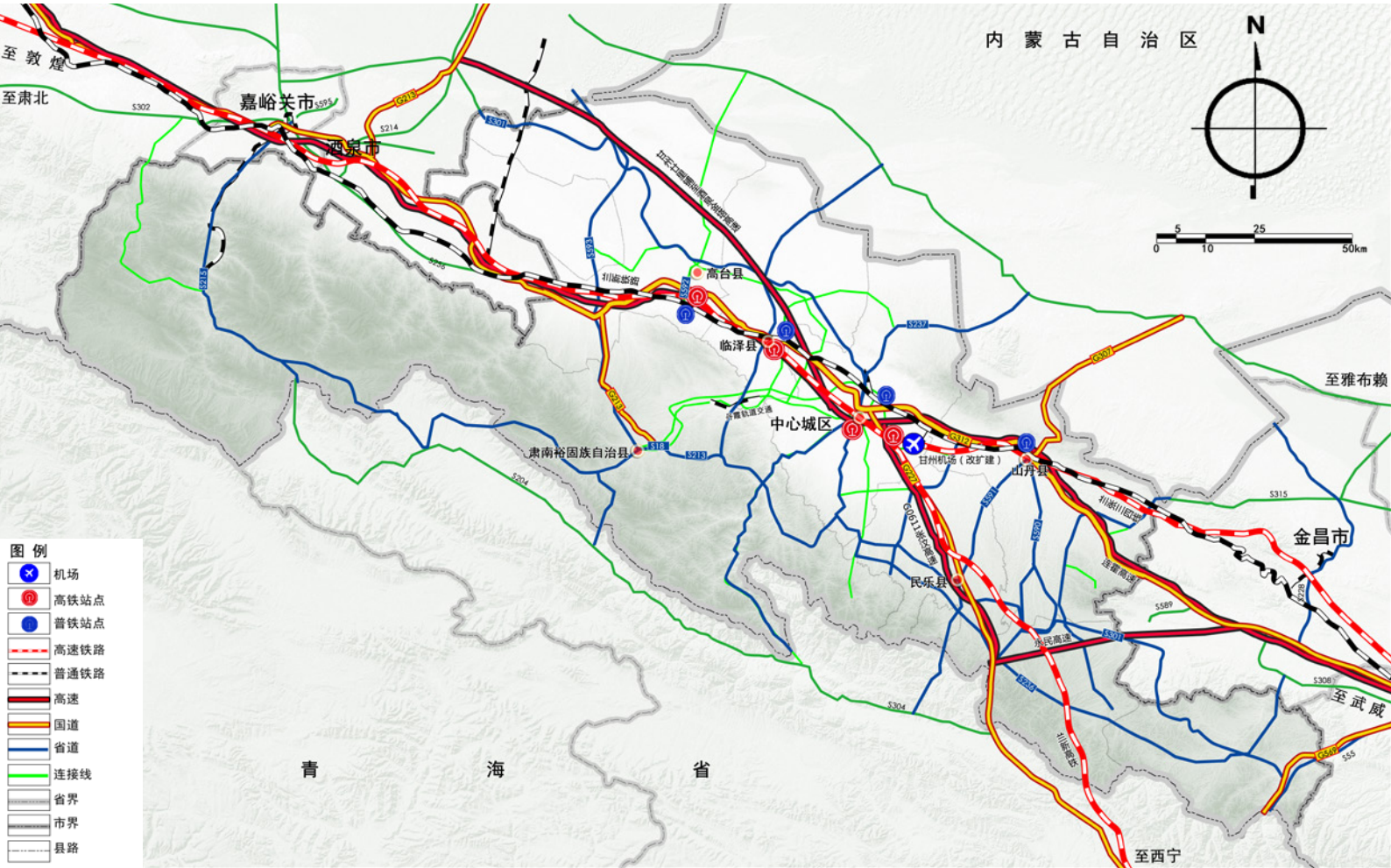
推进兰张铁路三四线建设、在甘州机场北侧预留机场高铁站位置，远期打造“机场 + 高铁”的立体化、“零换乘”交通体系。

完善国省干线公路网络

快速推进 S18 张掖至肃南一级公路康乐至县城段、永昌（王信堡）至民乐（扁都口）高速公路、甘州至金塔高等级公路、S05 张掖绕城高速公路等项目。

打造互联的公路枢纽场站

加快综合交通枢纽建设，打造综合性、多极点交通枢纽体系，统筹配置交通枢纽资源，加快推进各种运输方式场站建设，促进各种运输方式的协同协作和竞合融合，全面提升运输组织效率。重点推进张掖丹霞综合货运枢纽、高台兰新铁路公铁多式联运枢纽、民乐县生态工业园区综合客运枢纽、肃南县客运公交综合服务站等项目建设。



3.3 统筹城镇职能分工

以张掖中心城区为核心，统筹临泽、高台、山丹、民乐和肃南县城职能分工，以生态环境保护为基础，以文化旅游资源为名片，夯实基础设施支撑，探索绿色发展路径，推动县域经济高质量发展。

高台县

临泽县

山丹县

肃南区

甘州区

民乐县

* 依据《张掖市强县域行动实施方案（2022-2025 年）》绘制

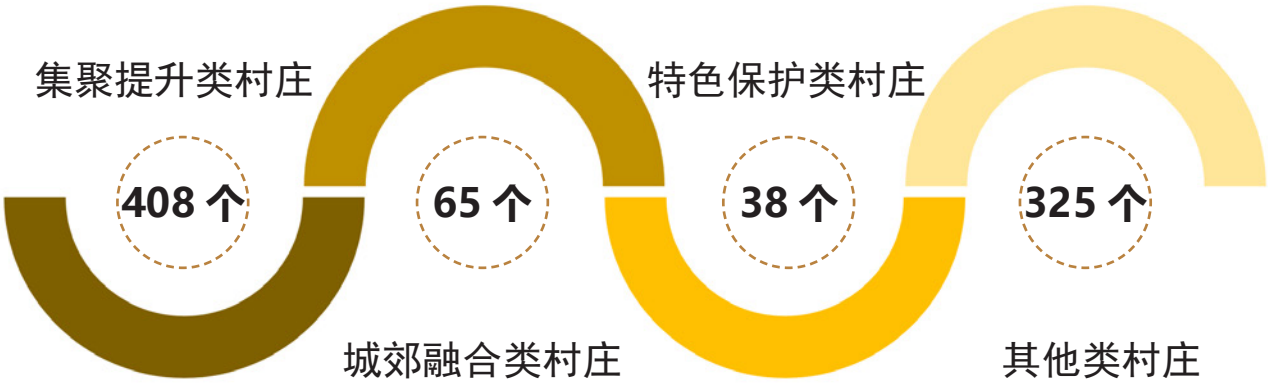
3.3 统筹城镇职能分工

发挥一个国家级、五个省级园区平台作用，构建以张掖经开区为龙头，一县一园为支撑的产业发展格局，推进产业绿色化、特色化、集群化发展。

园区名称	园区等级	主导产业
张掖经济技术开发区	国家级	农副食品加工、生物医药、智能制造
民乐生态工业园区	省级	农副产品加工产业、装备制造产业、化工产业、建材产业；
山丹城北工业园区	省级	煤化工产业、新型建材产业和农副产品深加工产业
临泽工业园区	省级	绿色食品加工、凹凸棒石粘土矿精深加工、通用航空制造服务产业以及现代物流业
高台工业园区	省级	农副产品加工业、化工产业、装备制造产业、新型建材产业、轻工制造业、现代物流业、精细化工
肃南工业园区	省级	清洁能源产业、矿产化工产业、绿色有机畜产品加工
祁青工业集中区	省级	矿产品开采加工、水能开发、水电站建设

3.4 引导乡村分类发展

落实乡村振兴战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。分类有序推进村庄规划建设和管理，其中，511 个村庄为发展类村庄（含集聚提升类、城郊融合类、特色保护类），325 个村庄为其他类（含生态及地质灾害避险搬迁）。



集聚提升类村庄

强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展，有序推动改造提升，优化环境，提振人气，建设宜居宜业的魅力村庄，更大程度的发挥对周边村庄的辐射带动作用。

城郊融合类村庄

加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，强化承接城市外溢功能、满足城市消费需求、服务城市转型发展的能力。

特色保护类村庄

切实保护格局、风貌及人文、自然和田园景观等整体空间形态和环境，重点发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展良性互促机制。

其他类村庄

暂时无法确定类别、看不准、需进一步观察和论证的村庄。在满足村民建房、人居环境整治等基本需要的前提下，制定村庄建设负面清单、明确国土空间用途管制和建设管控要求。按照《张掖市生态及地质灾害避险搬迁实施总体方案（2022-2026 年）》，有序推进村民搬迁安置工作。

04 传承历史文化 丰富人文景观内涵

- 完善历史文化保护体系
- 推动全域旅游发展

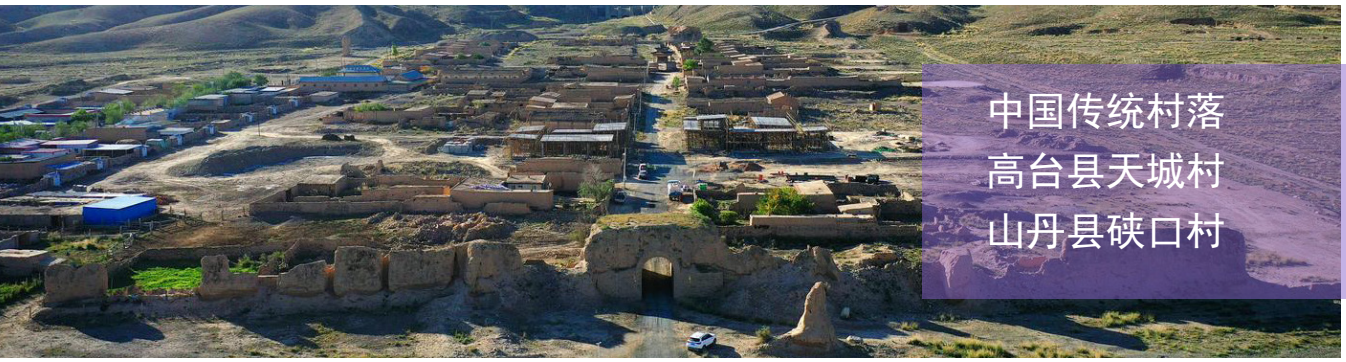
4.1 完善历史文化保护体系

地域性、多元性、复合性和创造性的文化谱系

国家级历史文化名城

国家级文物保护单位 20 处
省级文物保护单位 38 处
县级文物保护单位 574 处
历史建筑 32 处

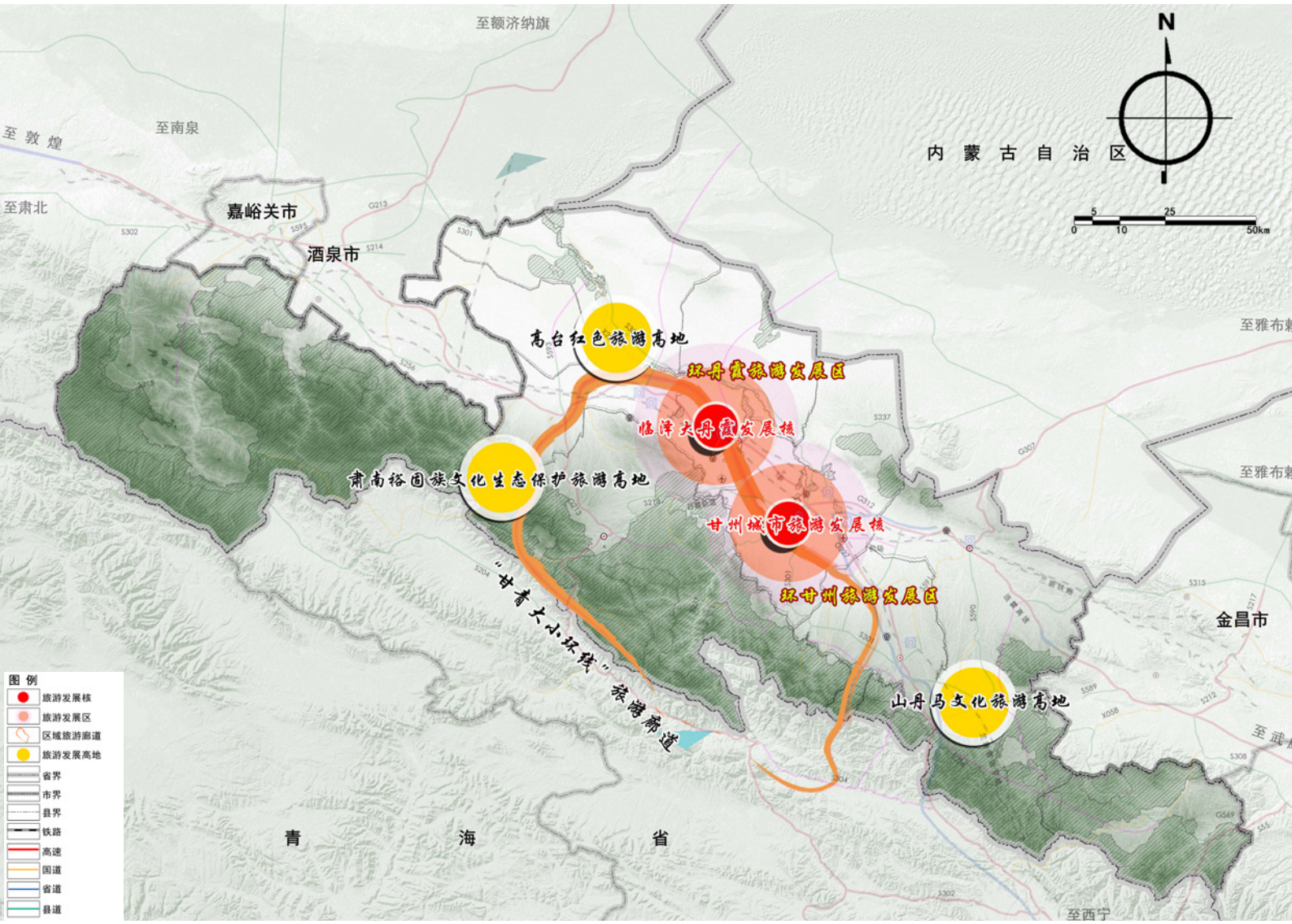
国家级非物质文化遗产 4 项
省级非物质文化遗产 33 项
市县级非物质文化遗产 243 项



中国传统村落
高台县天城村
山丹县硖口村

4.2 推动全域旅游发展

打造世界一流的文化旅游目的地、世界著名的丝路地质大观园。



两核	临泽大丹霞发展核 甘州城市旅游发展核
两环	环丹霞旅游发展区 环甘州区旅游发展区
一廊	“甘青大小环线”旅游廊道
三高地	肃南裕固族文化生态保护旅游高地 山丹马文化旅游高地 高台红色旅游高地

05 强化风险防控 建设安全韧性城市

- 优化水资源配置
- 实施生态保护修复
- 完善市政设施体系
- 提升综合防灾水平

5.1 优化水资源配置

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的基本原则，将各项国土空间开发利用限定在水资源承载力范围内，推动水资源集约节约利用。

加强饮用水水源地保护

全面加强饮用水水源地保护，因地制宜开展水源保护区环境整治与修复，提高饮用水水源地环境监控能力。

推进农业节水

统筹优化农业种植结构调整，因地制宜发展高效节水农作物和设施农业，降低高耗水作物的种植比重。大力推广喷灌、滴灌等先进节水灌溉技术，推进高效节水灌溉，促进节水灌溉智能化、水肥管理一体化。

加快工业节水

优化工业产业结构和布局，严控高耗水、高污染项目建设，推进企业技术改造，加强工业项目用水定额管理，鼓励企业使用节水新工艺、新技术、新设备，提高水重复利用率。

强化生活节水

强化居民节水观念，减少城市生活用水浪费。加强住宅与公共建筑节水改造，优化中水回用。

5.2 实施生态保护修复

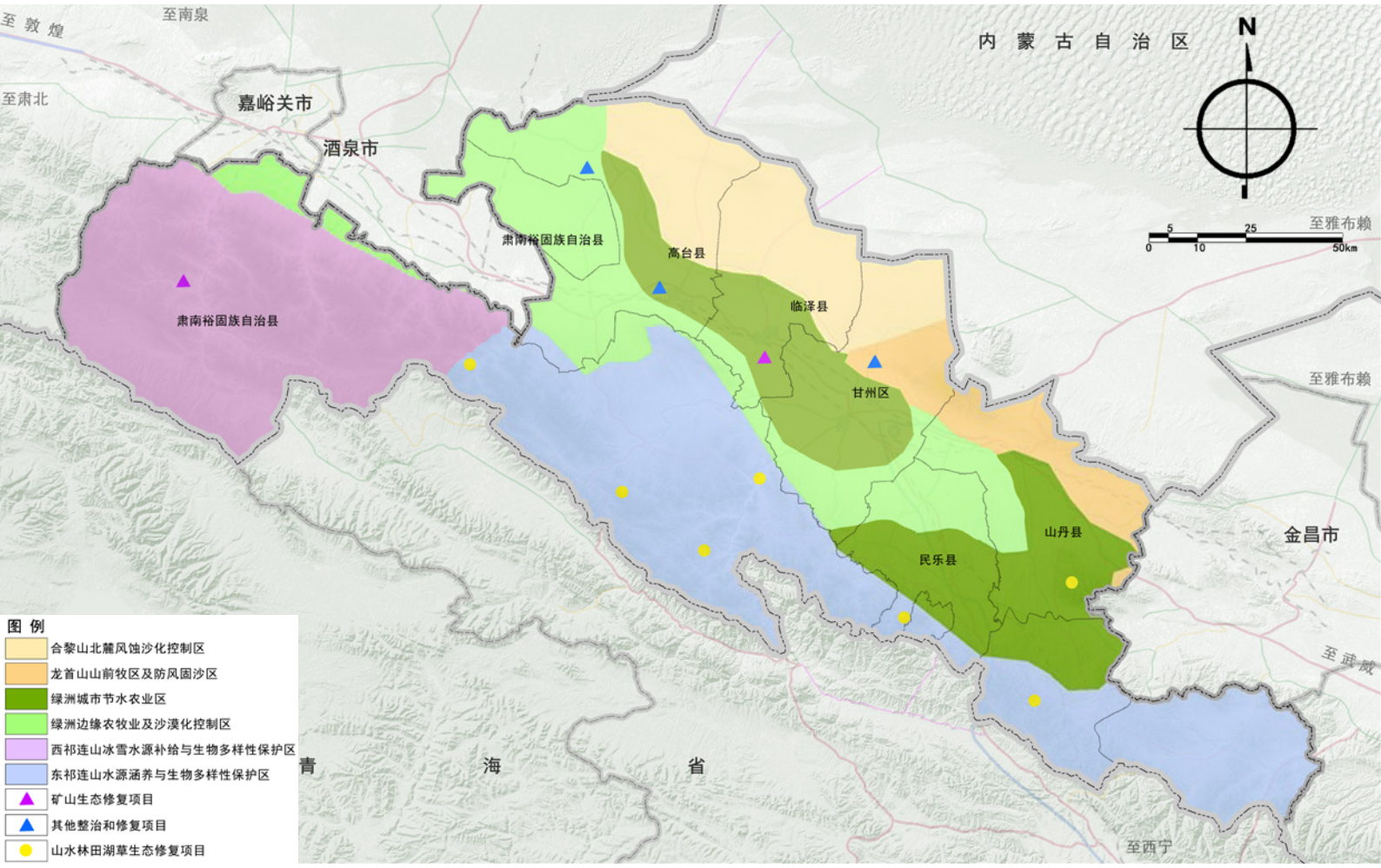
按照“南部水源涵养区林草植被恢复、中部绿洲区生态经济优化提升和北部防风固沙生态综合治理”的思路，实施山水林田湖草沙冰生态保护修复。

生态系统修复重点区域

合黎山北麓风蚀沙化控制区
龙首山山前防风固沙治理区
绿洲城市、节水农业整治提升区
绿洲边缘荒漠化沙化控制区
祁连山浅山草原农牧业控制区
祁连山水源涵养及生物多样性保护区

生态系统修重大工程

防风固沙 | 水土保持 | 水源涵养



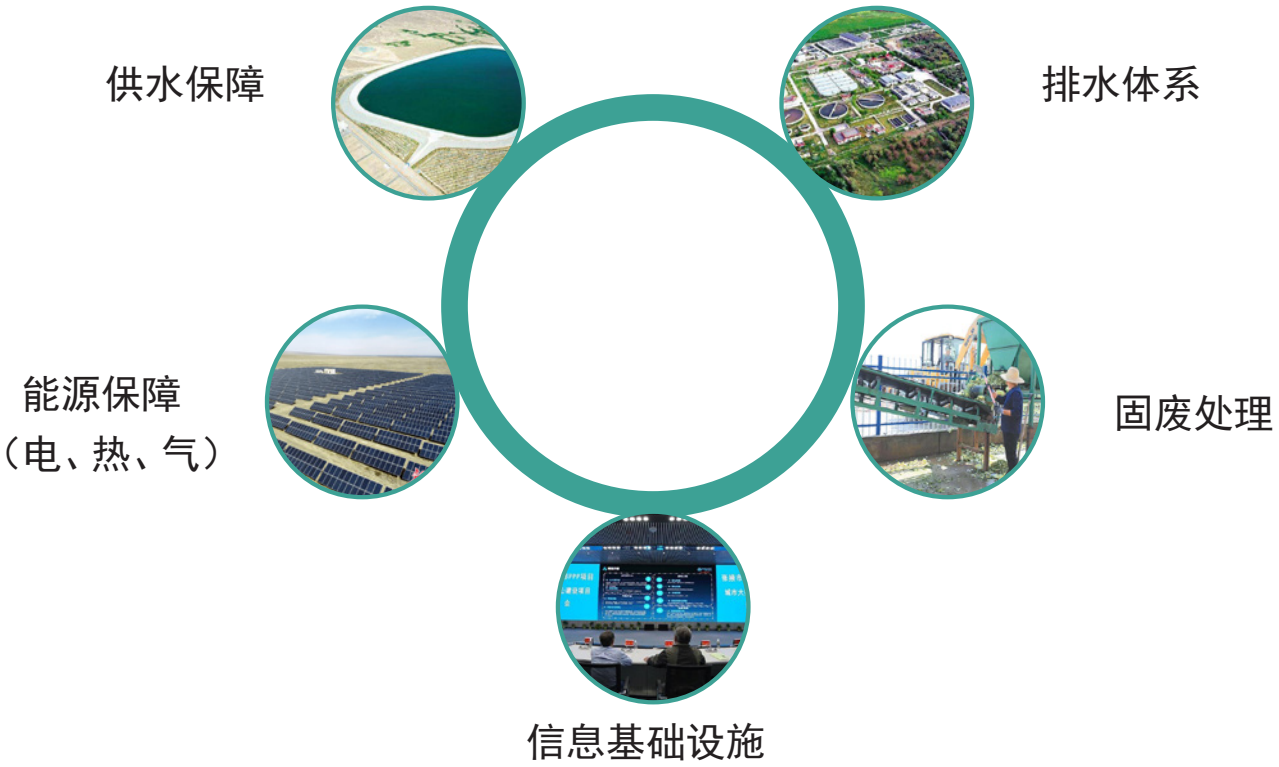
5.2 实施生态保护修复

按照“南部水源涵养区林草植被恢复、中部绿洲区生态经济优化提升和北部防风固沙生态综合治理”的思路，实施山水林田湖草沙生态保护修复。

统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统修复

冰川积雪冻土保护	以祁连山国家公园为重点区域，推进冰川积雪冻土整体保护。
森林生态保护修复	加强祁连山、黑河流域等重点区域森林生态修复，遏止森林退化林分，提升森林生态质量，提升水源涵养功能。
草原生态保护修复	通过采取围栏封育、补播改良、鼠虫害治理等措施，加快推进肃南、山丹等县区退化草地综合治理，坚持以水定生态、以水定草、以草定畜。
生物多样性保护	以祁连山国家公园为重点区域，实施生物多样性保护工程，推进生态廊道建设，完善生物多样性保护网络，保护珍稀野生物种种群及其栖息地。
湿地保护修复	以黑河湿地保护区为重点，加强湿地资源保护，推进湿地生态环境修复与治理，提升湿地自我恢复能力。
矿山生态修复	加快推进矿山复绿复垦、生态重塑，通过工矿用地复绿、矿区土地复垦利用等措施恢复工矿用地生产及生态功能。
流域生态环境综合治理	以黑河流域为重点，加快推进流域护岸林建设，水环境治理，积极开展小流域综合治理，构建绿色生态网络。
防风固沙治理	以合黎山、龙首山等为重点区域，加快推进草原生态修复，促进荒漠植被重建与自然修复，构筑北部防风固沙绿色屏障。

5.3 完善市政设施建设



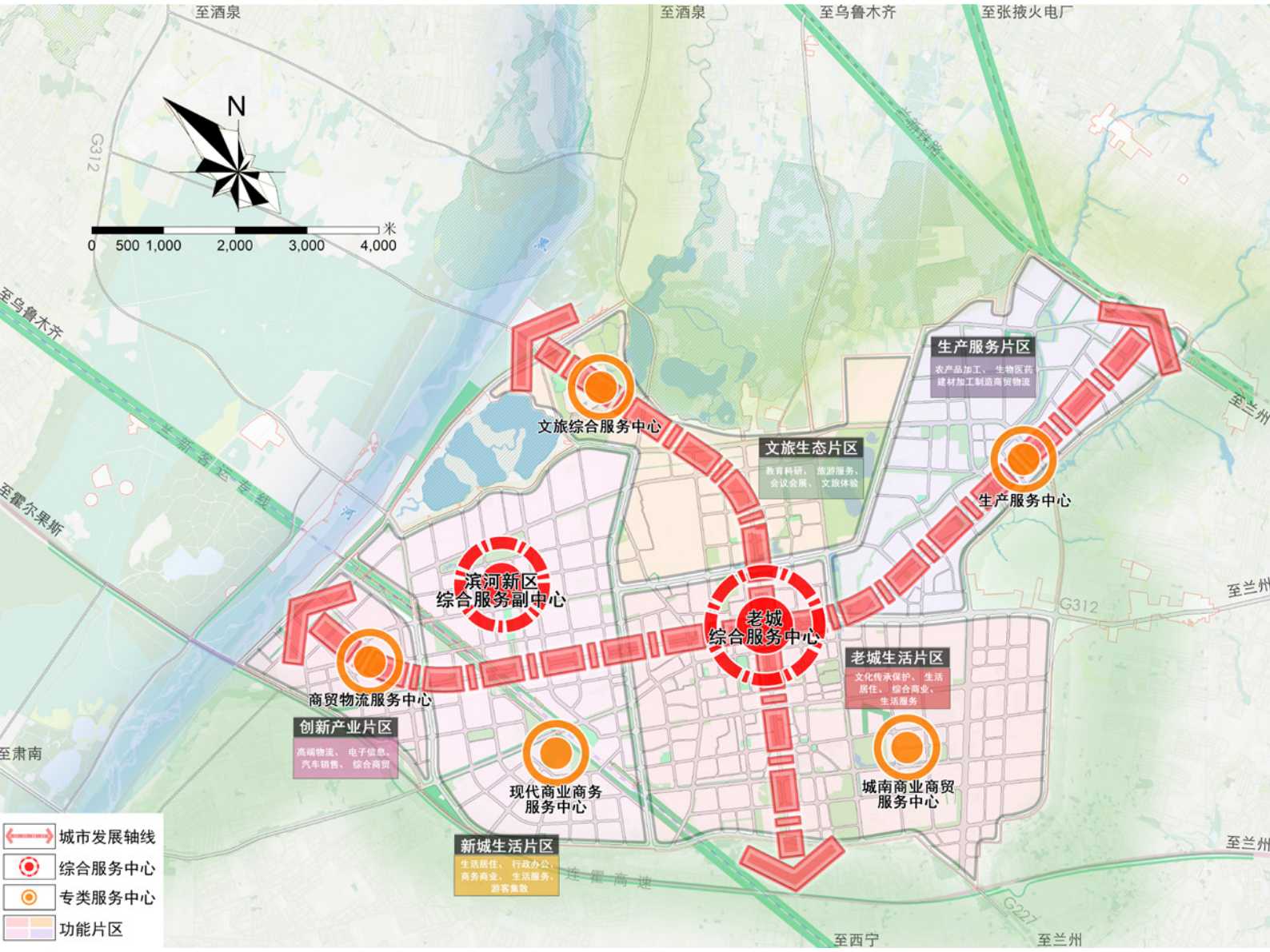
5.4 提升综合防灾水平

06 提升空间品质 建设现代宜居城市

- 优化城市空间结构
- 营造蓝绿开敞网络
- 强化特色空间指引
- 提升公共服务品质
- 完善城市交通体系

6.1 优化城市空间结构

尊重中心城区“两山峥嵘、弱水中流”的山水格局，按照“西拓、东优、南控、北限”的空间发展思路，构建**“一主一副、双轴多点”**的城市空间结构。



一主一副	老城综合服务主中心和滨河新区综合服务副中心，集聚城市综合服务功能，引领城市能级提升。
双轴多点	引导城市沿甘州大道－东大街－西大街－玉关路一线形成城市发展主轴线，串联生产服务中心、老城综合服务主中心、滨河新区综合服务副中心、（高铁站）商业商务服务中心、商贸物流服务中心；依托老城原南北向发展轴线向北延伸，串联文旅综合服务中心、老城综合服务中心及城南商业商贸服务中心。

6.2 营造蓝绿空间网络

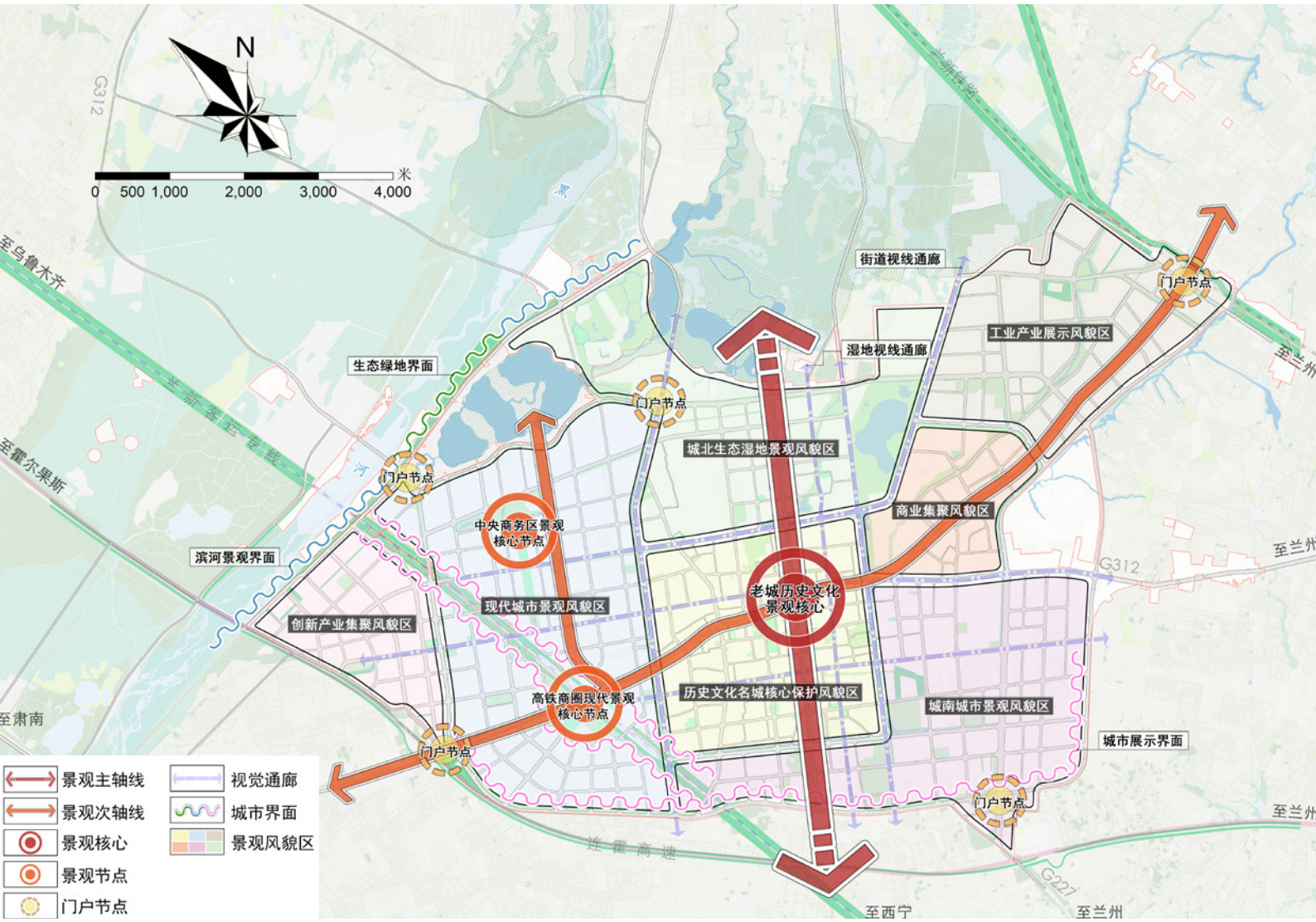
塑造“山、水、城、绿”共融的蓝绿系统网络。

打造**“一屏一带、一环四楔、一网多点”**的绿地系统网络。

一屏一带	一环四楔	一网多点
以北部的张掖国家湿地公园、黑河森林公园为载体，建设中心城区北部生态绿化屏障；沿黑河沿线建设黑河滨水绿化景观带，提升城市郊野滨水绿化景观品质。	沿古城周边建设环城绿化带，并在城区北部、西南、东南方向依托城市公园绿地、防护绿地打造四条城市绿楔，系统优化中心城区绿化骨架。	系统修复中心城区历史水系，结合各级城市公园建设，重塑“半城芦苇半城塔”的塞上江南蓝绿基底。

6.3 强化特色空间指引

望山见水 古今辉映 多元共融



望山见水	延续并强化“不望祁连山顶雪，错将张掖认江南”风貌意向，沿景观轴线、主要街道控制视线通廊，保障山水观景视线畅通；重点优化黑河沿线、兰新客运专线两侧、连霍高速北侧等城市重要展示界面和门户节点，提升城市展示形象。
古今辉映	延续古城南北向传统轴线并作为城市主要景观轴线打造，发挥国家历史文化名城风貌优势，展示古城形象；依托甘州大道、东大街、西大街、万寿街、丹霞西路等景观路打造城市景观副轴线，串联张掖老火车站门户节点、老城历史文化景观核心节点、高铁商圈现代景观风貌节点和省道 213 门户景观节点，塑造城市古今风貌展示载体。
多元共融	优化城市风貌分区，明确片区风貌发展意向，体现张掖多民族融合、多元共融的文化底色。

6.4 提升公共服务品质

推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，建设覆盖全民、统筹城乡、保障适度、多层次、全方位的公共服务保障。以市民生活便捷均好为目标，建立 15 分钟步行全覆盖、全年龄友好、全社会共享的社区－乡村生活网络。

教育设施

结合居住用地布局，按国家标准重点新增城北片区、高铁站片区等区域的教育设施保障各区的教育资源。

文化设施

积极推进文化设施建设，按国家标准重点新增城北片区、滨河新区、高铁站片区、城南片区等区域的文化设施，提升文化氛围。

医疗设施

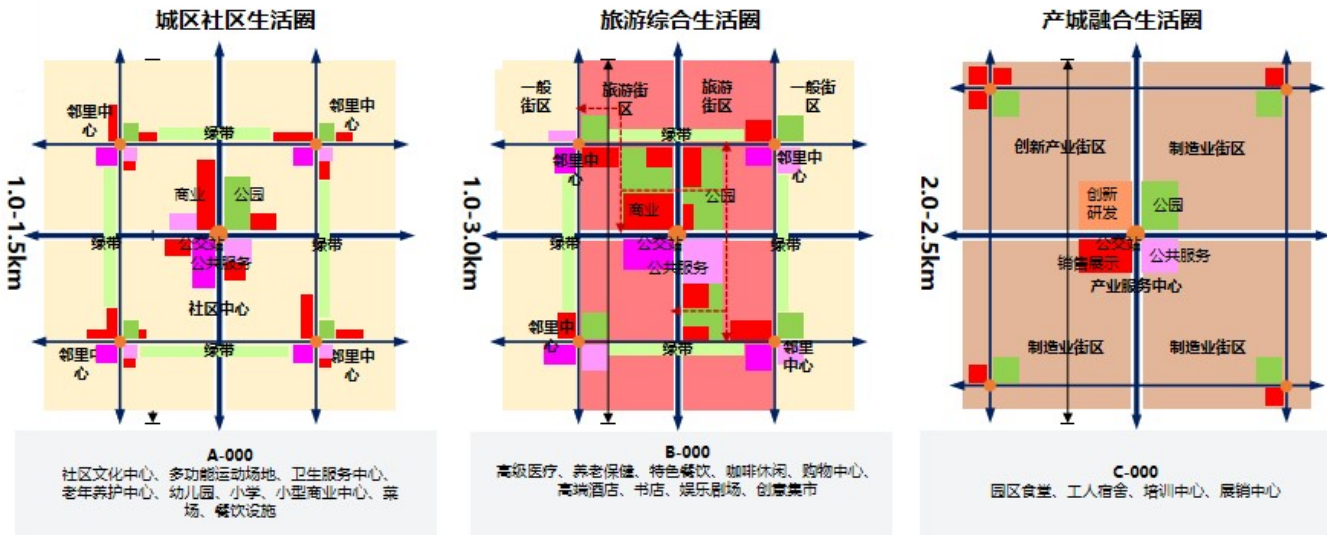
积极推进城南片区、滨河新区医疗设施提升，保障居民就近享受优质医疗服务。

体育设施

加强社区级体育设施配套，丰富社区体育赛事活动，重点新增老城区、滨河新区等区域的体育设施，充分保障群众体育休闲活动空间。

福利设施

标准配置养老院及老年养护院，促使社会救助水平不断提高，救助体系更加完善。



6.5 完善城市交通体系

构建**“十字为轴、三环多射”**的道路结构，以“方格网”为主，“环形放射”式道路布局为辅，与城市发展相协调，支持张掖中心城区空间布局和用地功能组织，并实现与对外联系通道的紧密衔接，引导城市有序发展。

十字为轴

顺应城市空间肌理，构建以古城为核心，多条南北、东西向延伸城市道路共同构成的十字方格网路网格局。

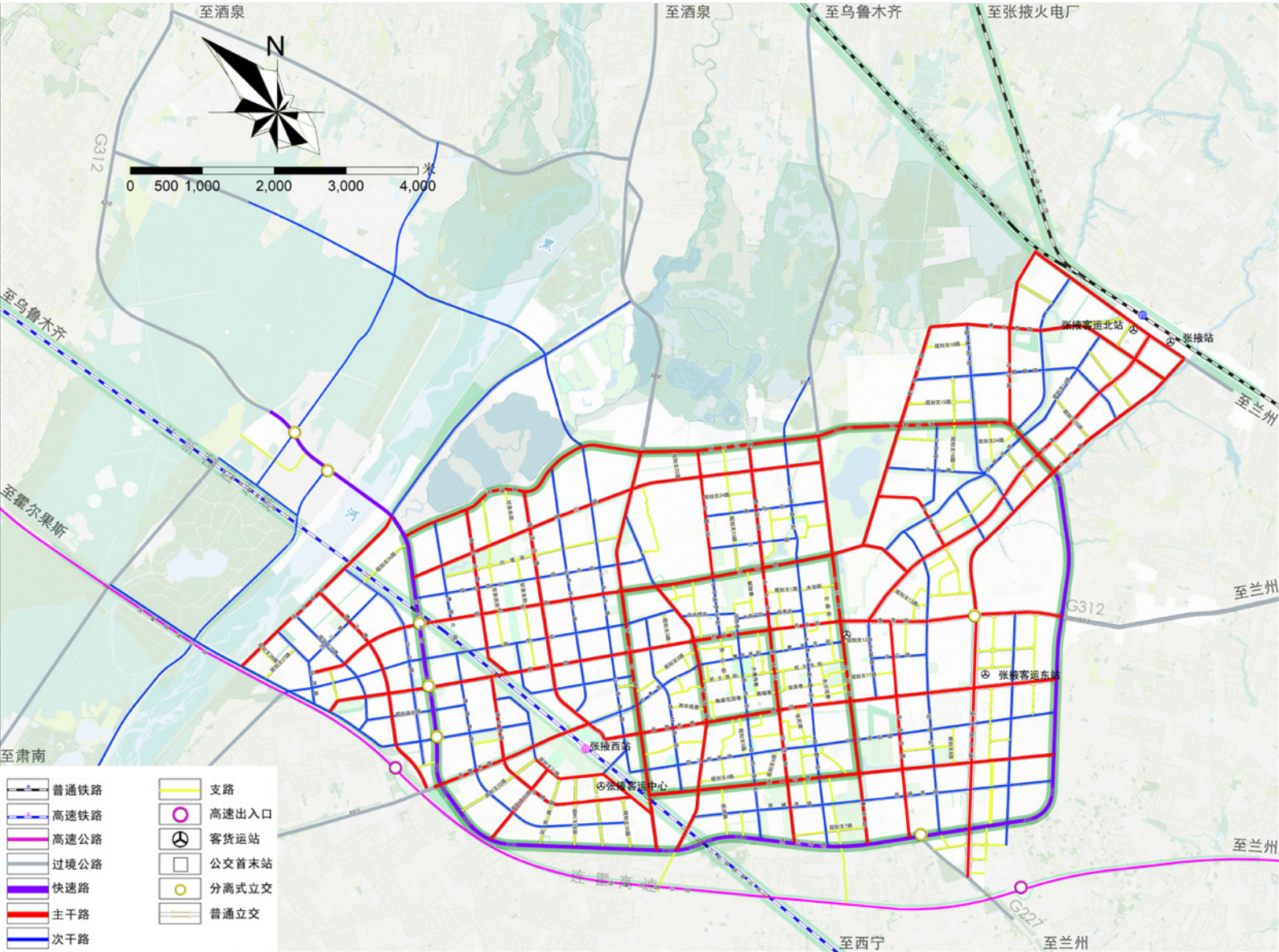
三环多射

三环

依托古城周边道路形成城市一环；依托外围西二环路、南二环路、东环路、北环路建设城市二环，实现内部功能有效串联；依托艾黎大道、西三环路、南三环路、东三环路实现外围交通快速组织。

多射

强化“居中四向”城市道路交通区位优势，以多条放射型道路实现有效衔接对外交通。



07 强化实施保障 健全规划治理体系

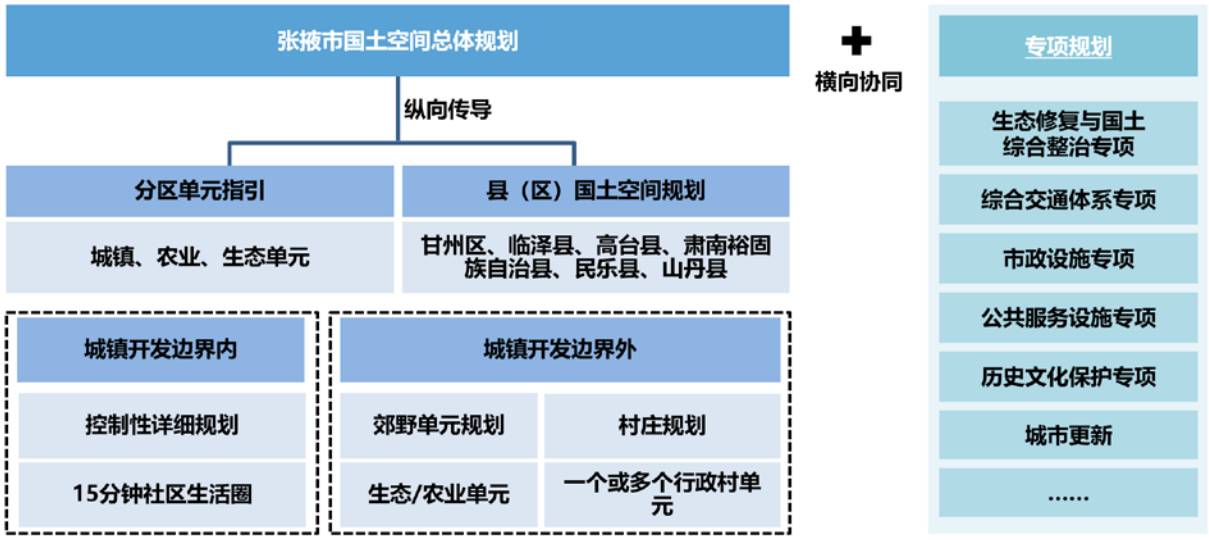
- 完善规划编制体系
- 完善政策保障体系

7.1 完善规划编制体系

加快编制区县、乡镇国土空间总体规划、村庄规划以及市级各专项规划的编制，完善中心城区和各级城镇控制性详细规划，建立动态维护机制；

建立市级、县区级、乡镇级规划的纵向传导体系，通过规划技术审查、指标和边界传导、建设项目选址意见等加强市级规划内容的传导和落实；

加快编制产业、生态、交通、水利、能源、公共服务等专项规划，做好各部门规划的衔接。



7.2 完善规划实施措施

建设国土空间信息平台，形成全市国土空间规划“一张图”；

充分运用信息化手段，建立线上线下联动的规划实施监察机制；

完善公众参与监督机制，加强规划法规和规划知识宣传普及，完善规划信息、公开、宣传发布等制度。

为保障国家生态安全、能源安全、粮食安全、种子安全和战略通道安全，
实现张掖市“一屏四城五区”发展目标，
建设现代化幸福美好新张掖，
奠定坚实的国土空间基础！